**Исполнительная власть** — один из видов самостоятельной и независимой власти в государстве, представляющий собой совокупность органов, закрепленных в Конституции (для республик) и законах, для реализации целей и задач государственной политики, закрепленных в законе.

Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"

Статья 1. Исполнительная власть Российской Федерации. Правительство Российской Федерации как орган публичной власти

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти под общим руководством Президента Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
2. Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды.
3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства Российской Федерации и иных органов, входящих в единую систему публичной власти.
4. Президент Российской Федерации имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации и заседаниях Президиума Правительства Российской Федерации.
5. Президент Российской Федерации утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти и вносит в нее изменения.
6. Президент Российской Федерации определяет в структуре федеральных органов исполнительной власти органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

**Орган исполнительной власти** – это государственная организация, являющаяся целостным самостоятельным структурным образованием государственного аппарата и представляющая собой организованный коллектив людей, который, действуя в рамках закрепленной за ним компетенции от имени государства в целях решения задач, стоящих перед государством и обществом, осуществляет функции исполнительной власти в Российской Федерации и ее субъектах и наделен для этого государственно-властными полномочиями.

**Систему субъектов исполнительной власти в Российской Федерации можно представить следующим образом:**

1. Президент Российской Федерации (совместно с его аппаратом – Администрацией Президента РФ);
2. Правительство Российской Федерации;
3. Федеральные органы исполнительной власти (федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства) совместно со своими территориальными органами;
4. Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах;
5. Главы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (президенты, главы администраций);
6. Правительства субъектов Российской Федерации;
7. Иные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
8. Главы муниципальных образований и органы местного самоуправления (исключительно в части полномочий, наделенных государственными органами исполнительной власти).

**Исполнительная власть имеет следующие основные функции:**

1. Исполнительная или правоприменительная функция. Она заключается в реализации государственной политики и исполнении законов Конституции, а также законов субъектов Российской Федерации и федеральных законов;
2. Правозащитная функция. Она представляет собой соблюдение и определенную защиту свобод и прав субъектов правовых отношений;
3. Социально-экономическая функция - подразумевает создание определенных условий для дальнейшего развития, обеспечения благосостояния населения и удовлетворение публичных интересов;
4. Полицейская (контролирующая) функция – она обеспечивает безопасность, охрану правопорядка, соблюдение правовых норм и общеобязательных правил, а также законности на всей территории государства;
5. Организационно-управленческая (регулятивная) функция заключается в проведении контроля, руководства, планирования, прогнозирования, учета и т.д.;
6. Функция подзаконного регулирования исполнительной власти заключается в принятии в установленном законом порядке нормативно правовых актов;
7. Оперативно-юрисдикционная функция - это функция, направленная на разрешение управленческих конфликтов, охрану закона от нарушений, обеспечивающая применение к физическим и юридическим лицам определенных мер принуждения и позитивном регулировании с помощью посредством издания индивидуальных актов правоприменения;
8. Разрешительно-распорядительная функция – направлена на осуществление соответствующих видов разрешительной политики государства (лицензирование, регистрация, сертификация);
9. Информационная функция включает в себя информационное обеспечение органов государственной власти и информационно аналитическую деятельность;
10. Функция координации – это функция по осуществлению координации и контроля деятельности находящихся в ведении органа исполнительной власти РФ федеральных служб и федеральных агентств;
11. Функция взаимодействия – это функция установления порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при осуществлении ими согласованных действий по реализации государственных функций и оказанию государственных услуг.

**Принципы организации и функционирования исполнительной власти** по своему содержанию практически не отличаются от принципов государственного управления, а также от принципов организации и деятельности органов государственного управления, ибо главным признаком исполнительной власти является наличие системы органов исполнительной власти (или органов государственного управления).

Принципы организации и функционирования исполнительной власти можно разделить на две большие группы:

1. конституционные, которые установлены Конституцией РФ и обусловлены по содержанию конституционно-правовыми законодательными нормами;
2. организационные характеризующие организационные связи между различными звеньями системы государственного управления, которые возникав в процессе деятельности управленческих органов.

Демократизм формирования и функционирования исполнительной власти.

* Принципом народности.

Демократизм проявляется в свободном участии граждан в формировании органов исполнительной власти, осуществление контроля за их работой.

* Принцип законности. Формирование и функционирование системы органов

исполнительной власти должно базироваться на нормах права и преследовать цели обеспечения выполнения государственных функций, признания, соблюдения и защиты прав и свобод граждан. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина является одним из главных проявлений принципа законности. Соблюдение принципа законности предполагает, что: а) вся система государственного управления строится только на законных основаниях; б) осуществляемые государственными органами управленческие функции соответствуют требованиям законов и иных нормативных правовых актов; в) обеспечивается формирование законопослушного кадрового потенциала управления.

* Принцип федерализма. Принцип федерализма в организации

функционировании исполнительной власти вытекает из федеративного устройства РФ (гл. 3 Конституции РФ). С организационно-структурной точки зрения, принцип федерализма задает два уровня органов исполнительной власти: а) федеральные органы исполнительной власти; б) органы исполнительной власти субъектов РФ, т.е. республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

**Организационные принципы функционирования исполнительной власти:**

1. Принцип распределения и нормативного установления функций и полномочий. Управленческая практика доказала необходимость разумного рассредоточения функций и полномочий исполнительной власти по специальным органам управления, составляющим систему органов исполнительной власти.

Принцип централизации и децентрализации исполнительной власти. Принцип сочетания централизации и децентрализации в системе управления непосредственно

2. Принцип отраслевого управления. Принцип отраслевого управления предполагает такую организацию системы управления, при которой конкретные органы государственного управления выделяются в отдельную отрасль и соединяются в единое целое на основе специфических, самостоятельных и аналогичных для данной отрасли функций и задач управления; внутри этой отрасли управления могут использоваться специальные формы управления и применяться специфические методы, которые могут не распространяться на другие отрасли.

3. Принцип межотраслевого управления. Одним из существенных признаков межотраслевого управления является наличие у органа исполнительной власти полномочий по управлению несколькими отраслями, сферами управления, группой предприятий или учреждений. Межотраслевое управление направлено на усиление в управлении координирующих, разрешительных и контролирующих функций и полномочий. Межотраслевое управление осуществляется так называемыми органами надведомственного (межведомственного), межотраслевого управления и межотраслевой координации по определенным направлениям управленческой деятельности (стандартизация, сертификация продукции, планирование и др.).

4. Принцип территориального управления. Самостоятельное осуществление субъектами РФ исполнительной власти на своей территории создаваемыми ими органами государственного управления не должно умалять значения централизованного федерального регулирования

5. Принцип линейности и функциональности.

Линейный вид организации государственного управления традиционно считается простейшей организационной формой строительства управления и состоит в том, что каждый нижестоящий орган управления (организация) или каждый нижестоящий государственный служащий (должностное лицо) имеет вышестоящий орган (вышестоящего руководителя), который наделен полномочиями по выполнению властных организационно-правовых мероприятий и административных актов в отношении подчиненных практически по всем направлениям деятельности организации и осуществляемого ими руководства.

6.Функциональный тип организации управления в широком понимании предполагает рассредоточение специальных функций государственного управления для непосредственного выполнения по отдельным структурным подразделениям органа управления (по главным управлениям, управлениям, отделам, департаментам и т.д.). Например, создаются отделы торговли, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, юстиции, управления имуществом и пр.). При функциональном способе управления руководитель имеет несколько заместителей, с которыми он и осуществляет практическую работу, минимизируя контакты с другими служащими.

7. Принцип коллегиальности и единоначалия. Организация деятельности органов исполнительной власти осуществляется в форме коллегиального или единоличного управления (руководства). Управленческие решения принимаются путем голосования. Единоначалие означает, что орган управления возглавляет руководитель, несущий персональную ответственность за организацию и функционирование этого органа (например, федеральный министр, глава областной администрации).